



HONORABLE CONCEJO DELIBERANTE
de la Ciudad de San Luis - Argentina

ORDENANZA N° II-0868-2018 (3563/2018).-

Cpde. Expte. N° 524-B-2018.-
Sesión Ordinaria N° 37/2018.-

VISTO:

La necesidad de regular la Publicidad Oficial, que tiene por objetivo dar a conocer los actos de gobierno del Estado Municipal, a fines de generar una mayor transparencia y calidad en nuestras instituciones municipales, y;

CONSIDERANDO:

Que todos los actos de gobierno, por principio republicano, deben de gozar de la publicidad necesaria para que lleguen a conocimiento de la población en general. Por lo tanto el mecanismo o procedimiento que utilizan los distintos niveles de gobierno y estado es la publicidad oficial;

Que consecuentemente con lo expresado en el párrafo anterior, el Artículo 9° de la Constitución de la Provincia de San Luis expresa que: "Todos los actos de gobierno deben ser publicados en la forma, medio y modo que la ley determina, garantizando su plena difusión; en especial aquellos relacionados con la percepción, gastos e inversión de la renta pública y toda enajenación o afectación de bienes del Estado Provincial. La violación a esta norma produce la nulidad absoluta del acto administrativo, sin perjuicio de las responsabilidades políticas, civiles y penales que le correspondan a los intervinientes en el acto";

Que a su vez, y en concordancia con la Constitución Provincial, la Carta Orgánica Municipal establece que: "Art. 23°. De los deberes esenciales del Municipio. El Municipio velará por el cumplimiento de ésta Carta Orgánica y atender, promover, como asimismo proteger especialmente: a) La participación de los habitantes en los asuntos públicos, en particular el libre acceso a las fuentes de información y la publicidad de los actos de gobierno...";

Que la publicidad oficial es un mecanismo muy valioso de comunicación entre los gobiernos y la ciudadanía. Tiene como objetivo el acceso a información pública, la toma de conocimiento de los actos de gobierno y la rendición de cuentas;

Que no se debe confundir a la publicidad oficial, con la publicidad común y con la propaganda:

- Se entiende por publicidad (común) a todas aquellas acciones destinadas a hacer difusión de un producto o un servicio con el objetivo de atraer compradores o usuarios.*
- La propaganda, en cambio, engloba las acciones que tienen como objetivo captar adeptos o influir en la actitud de las personas, es decir, se espera convencer al público para que adopte una determinada actitud o se adhiera a un determinado grupo o creencia. La propaganda no está ligada al ámbito comercial sino mayoritariamente a cuestiones: políticas: campaña electoral, captación de afiliados y simpatizantes, etc; ideológicas: ONG's, asociaciones, fundaciones, etc; religiosas: captación de fieles a religiones y sectas.*



HONORABLE CONCEJO DELIBERANTE
de la Ciudad de San Luis - Argentina

ORDENANZA N° II-0868-2018 (3563/2018).-

Cpde. Expte. N° 524-B-2018.-
Sesión Ordinaria N° 37/2018.-

• *La publicidad institucional o publicidad oficial se trata de aquellos mensajes que el Gobierno de un país dirige a sus ciudadanos con el objetivo de promover conductas o valores, informar acerca de los derechos y obligaciones de la sociedad, etc. Este tipo de publicidad no tiene por objetivo una venta o contratación, pero tampoco se espera ningún tipo de adhesión, sino que se usa para establecer comunicación entre el poder público y la ciudadanía;*

Que una adecuada regulación de la publicidad oficial especialmente en su contenido y distribución, hace a la transparencia y calidad del Estado Municipal en 'cualquiera de sus tres poderes;

Que en un sentido específico, la publicidad oficial tiene un objetivo estrictamente Informativo de los actos de gestión estatal. Y por ello debe ser depurada de cualquier contenido propagandístico, partidario, o electoralista, que busque convencer o persuadir a la población de las bondades o virtudes de un líder político, de una doctrina, ideología, o de un partido político;

Que son bastos los ejemplos, a lo largo y ancho de nuestro País, en que se puede observar publicidad oficial con un contenido personalista, intentando resaltar la imagen o el nombre del gobernante o funcionario de turno. Estas prácticas buscan siempre identificar al gobernante o funcionario de turno con las acciones estatales, en especial aquellas que busquen mejorar la calidad de vida del ciudadano, en la búsqueda de hacer creer a la sociedad que dichas acciones son producto de las virtudes del gobernante y no de su deber y obligaciones de estado;

Que hay que tener en cuenta que la publicidad oficial es financiada con recursos estatales. Por lo tanto la regulación normativa de la misma debe tener criterios y objetivos específicos, a fines de que la publicidad oficial no pueda ser utilizada, por el gobernante, en desmedro del interés público;

Que mejora la vida democrática y hace una mayor calidad institucional, la sanción de normas que tengan por fin generar mayor transparencia en los Poderes del Estado Municipal. Por lo tanto, la sanción de una norma que busque regular la Publicidad Oficial es acorde a este principio de transparencia, demostrando la responsabilidad y seriedad de sus legisladores de cara a la sociedad;

POR TODO ELLO:

**EL HONORABLE CONCEJO DELIBERANTE DE LA CIUDAD DE SAN LUIS,
EN USO DE SUS FACULTADES, SANCIONA CON FUERZA DE:**

ORDENANZA

Art. 1°: *El objeto de la presente Ordenanza es regular la Publicidad Oficial del Estado Municipal de la Ciudad de San Luis, así como establecer mecanismos de control y sanciones con el fin de garantizar la transparencia en el uso de los recursos públicos destinados a tales fines.-*



HONORABLE CONCEJO DELIBERANTE
de la Ciudad de San Luis - Argentina

ORDENANZA N° II-0868-2018 (3563/2018).-

Cpde. Expte. N° 524-B-2018.-
Sesión Ordinaria N° 37/2018.-

- Art. 2°:** *Se entenderá por Publicidad Oficial todo aviso, comunicación, anuncio de un acto de gestión municipal, realizado a través de medios de comunicación radiales, audiovisuales, gráficos, electrónicos, virtuales, y en la vía pública, o bajo cualquier otra modalidad, dispuesto por alguno de los organismos y poderes enumerados en el siguiente artículo..-*
- Art. 3°:** *Son sujetos obligados por la presente Ordenanza:*
- a) Poder Ejecutivo Municipal, conformada por la administración central y los , organismos descentralizados y autárquicos;*
 - b) Juzgados y Tribunales de Faltas Municipal;*
 - c) Honorable Concejo Deliberante;*
 - d) Empresas y Sociedades del Estado Municipal, que abarca a las Empresas del Estado, las Sociedades del Estado, las Sociedades Anónimas con participación estatal mayoritaria, las Sociedades de Economía Mixta y todas aquellas otras organizaciones empresariales donde el Estado Municipal tenga participación mayoritaria en el capital o en la formación de las decisiones societarias;*
- Art. 4°:** *Quedan excluidos de la presente Ordenanza la publicación de textos ordenados, actos administrativos o judiciales.-*
- Art. 5°:** *Toda cuestión vinculada con la Publicidad Oficial debe observar los siguientes principios rectores:*
- a. Interés general y utilidad pública: la Publicidad Oficial debe ofrecer información de interés general y utilidad pública para los habitantes de la Ciudad de San Luis, y no debe perseguir fin distinto al de lograr el bienestar general de la comunidad, debiendo siempre responder a una necesidad genuina de comunicación, no admitiendo publicidad superflua;*
 - b. Transparencia en el proceso de contratación: la asignación de Publicidad Oficial no debe afectar la independencia de los medios de comunicación y el ejercicio de las libertades de información, opinión, expresión, difusión, y prensa, evitando beneficios o marginaciones fundadas en razones ideológicas, políticas y/o partidarias;*
 - c. Equidad en la distribución y pluralidad de medios: la Publicidad Oficial debe distribuirse entre los medios de comunicación respetando su pluralidad a través de los criterios equitativos que defina la reglamentación de la presente Ordenanza.*
 - d. Razonabilidad de la inversión: debe existir una proporcionalidad entre el objeto de la contratación y el interés público comprometido.*
 - e. Claridad del mensaje: la Publicidad Oficial debe utilizar un lenguaje de fácil comprensión para la población objetivo, se empleará el idioma castellano y, además, atendiendo al ámbito territorial de la difusión, las lenguas de los pueblos originarios a quienes la publicidad esté destinada;*
 - f. Eficacia y eficiencia: la Publicidad Oficial debe alcanzar los objetivos propuestos al menor costo posible.*
 - g. Igualdad, Diversidad Social y Cultural: La Publicidad Oficial contribuirá a fomentar la igualdad entre hombres y mujeres y respetará la diversidad social y cultural presente en la sociedad;*



HONORABLE CONCEJO DELIBERANTE
de la Ciudad de San Luis - Argentina

ORDENANZA N° II-0868-2018 (3563/2018).-

Cpde. Expte. N° 524-B-2018.-
Sesión Ordinaria N° 37/2018.-

- h. *Accesibilidad: Se procurará el más completo acceso a la información a las personas con cualquier tipo de discapacidad;*
- i. *Fomento de soportes respetuosos con el medio ambiente: Se otorgará preferencia a los soportes que, sin merma de la eficacia de la campaña, sean respetuosos con el medio ambiente;*
- j. *Origen Estatal: en toda Publicidad Oficial necesariamente deberá advertirse que ese espacio publicitario pertenece al "Estado Municipal" y es pagado con "Fondos Públicos", debiendo aclararse de qué organismo o poder estatal tiene su origen.-*

Art. 6°: *La Publicidad Oficial tendrá por finalidad informar o difundir:*

- a. *Servicios, planes o programas de gobierno, que se encuentren efectivamente disponibles para los vecinos de la Ciudad;*
- b. *Campañas de prevención y adopción de medidas de gobierno en materia de salud, seguridad y preservación del medio ambiente;*
- c. *Licitaciones y concursos públicos;*
- d. *Consultas públicas;*
- e. *Procesos Electorales;*
- f. *Políticas e Iniciativas gubernamentales;*
- g. *Derechos de los ciudadanos y sus obligaciones legales, de aspectos relevantes del funcionamiento de las instituciones públicas y de las condiciones de acceso y uso de los espacios y servicios públicos como ciudadanos y consumidores. En especial, informar y difundir sobre derechos, obligaciones, principios y valores de carácter constitucional;*
- h. *Emitir y promocionar la cultura y el patrimonio histórico y natural de la Ciudad de San Luis;*
- i. *Estimular la participación de la sociedad civil en la vida pública;*
- j. *Informar hechos de relevancia pública e interés social;*
- k. *Fomentar o desalentar un comportamiento social específico en interés de la comunidad;*
- l. *Informar respecto de conductas a adoptar por los vecinos de la ciudad ante situaciones de emergencia;*
- m. *Todo acto de gobierno que la administración deba comunicar a la comunidad;*

Art. 7°: *Prohibase la emisión o contratación de Publicidad Oficial por parte de cualquiera de los sujetos enunciados en el Artículo 3° que:*

- a. *Contenga mensajes discriminatorios, contrarios a los principios, declaraciones, derechos y garantías que configuran el régimen republicano democrático consagrado en la Constitución Nacional, Provincial y en la Carta Orgánica Municipal;*
- b. *Tenga como finalidad destacar los logros de gestión o los objetivos alcanzados por un funcionario público;*
- c. *Por acción u omisión, de manera directa o indirecta, explícita o implícita, promueva, difunda o favorezca la discriminación, exclusión o diferencia por motivos de raza, religión, nacionalidad, ideología, opinión política, filosófica o gremial, sexo, género, orientación sexual, posición económica, condición social, grado de instrucción o caracteres físicos;*



HONORABLE CONCEJO DELIBERANTE
de la Ciudad de San Luis - Argentina

ORDENANZA N° II-0868-2018 (3563/2018).-

Cpde. Expte. N° 524-B-2018.-
Sesión Ordinaria N° 37/2018.-

- d. Incite, de forma directa o indirecta, a la violencia o a comportamientos contrarios al ordenamiento jurídico;*
- e. Menoscabe, obstaculice o perturbe las políticas públicas o cualquier actuación legítimamente realizada por otro Poder Público en el ejercicio de sus competencias;*
- f. Induzca a confusión con los símbolos, ideas, expresiones, diseños o imágenes empleadas por cualquier agrupación política u organización social;*
- g. Contenga orientación partidaria o que tenga puntos de similitud conceptual, gráfica y/o visual con algún partido o agrupación política o social;*
- h. Aparezca con la imagen, el nombre, voz, o cualquier elemento identificable con funcionarios de cualquiera de los Poderes Públicos o de algún funcionario candidato a cualquier cargo electivo;*
- i. Provoque el descrédito, denigración o menosprecio, directo o indirecto, de una persona física o jurídica;*
- j. Tenga como finalidad principal influir en la decisión electoral de la población, fomentar la imagen positiva de cualquier funcionario público o del partido o sector gobernante, o la impresión negativa de una persona, sector, organización, agrupación o partido político;*
- k. Realizarse eventos, publicaciones o actividades cuyo objetivo sea la promoción de sustancias psicoactivas, tales como el alcohol, los psicofármacos, las bebidas energizantes, el tabaco, o sustancias prohibidas por las leyes penales y administrativas.*

Art. 8°: *Queda terminantemente prohibida la colocación del nombre, imagen o identificación del Intendente y/o sus Secretarios, del Presidente del Concejo Deliberante y/o demás Concejales y de los Jueces de Faltas y/o miembros del Tribunal de Faltas, en cualquier Publicidad Oficial del Estado Municipal, en la que se evidencie fines propagandísticos, proselitistas, o que de algún modo busque inducir o convencer a la población de las bondades o virtudes políticas, sociales o personales de dichos funcionarios.-*

Art. 9°: *El o los funcionario/s, la empresa que transmita, y/o quien/es dispongan o autoricen publicidad oficial en contradicción con lo previsto en los Artículos 2°,3°,5°,6°,7°,8° y concordantes de la presente Ordenanza serán solidaria y personalmente responsables en el pago de una multa equivalente a DOSCIENTOS MIL unidades monetarias municipales (200.000 UMM), monto que se duplicará en caso de reincidencia, sin perjuicio de las demás sanciones administrativas, penales y civiles que pudiesen corresponder.*

El o los funcionario/s, la empresa que transmita, y/o quien/es dispongan o autoricen publicidad oficial en contradicción con lo previsto en los Artículos 9° y 11° de la presente Ordenanza serán solidaria y personalmente responsables en el pago de una multa equivalente a CUATROCIENTOS MIL unidades monetarias municipales (400.000 UMM), monto que se duplicará en caso de reincidencia, sin perjuicio de las demás sanciones administrativas, penales y civiles que pudiesen corresponder.



HONORABLE CONCEJO DELIBERANTE
de la Ciudad de San Luis - Argentina

ORDENANZA N° II-0868-2018 (3563/2018).-

Cpde. Expte. N° 524-B-2018.-
Sesión Ordinaria N° 37/2018.-

Art. 10°: *El Poder Ejecutivo Municipal, el Concejo Deliberante, los Juzgados y Tribunales de Faltas Municipales, así como las empresas y sociedades detalladas en el Inciso d) del Artículo 3°, deben presentar ante el Concejo Deliberante y el Tribunal de Cuentas Municipal, antes del 30 de Junio de cada año, un informe de gestión en materia de comunicación correspondiente al año anterior inmediato, en el cual debe detallarse:*

- a) *Medios con los que se contrató Publicidad Oficial especificando el monto, los descuentos obtenidos, espacios y unidades de medida contratados y a qué campaña corresponden;*
- b) *En caso que la publicidad no se hubiera contratado en forma directa con el medio, nombre y domicilio de la agencia o agente de publicidad por cuyo intermedio se hayan cursado las respectivas órdenes de emisión, publicación o similares, medio en el que fue emitida y demás ítems mencionados en el inciso a);*
- c) *Razones que hubiesen motivado el apartamiento del Plan Anual de Publicidad Oficial;*

Art. 11°: *Los sujetos enunciados en el Artículo 3° no deben emitir publicidad en ningún medio de comunicación durante los treinta (30) días inmediatamente anteriores a la fecha fijada para elecciones de autoridades locales. Lo dispuesto en el presente artículo no es aplicable en los siguientes casos:*

- a. *Actividad relacionada con la organización y desarrollo de los procesos electorales.*
- b. *Actividad publicitaria estrictamente necesaria para el correcto funcionamiento de los servicios públicos.*
- c. *Emergencias que pongan en riesgo la salud o la seguridad de la población;*
- d. *Actividad publicitaria que esté exigida por ley u ordenanza específica.*
- e. *Eventos culturales, eventos deportivos y promoción de jornadas y congresos de interés público.*

Art. 12°: *Créase el Registro de Medios de Comunicación y Agencias de publicidad en el que deben encontrarse inscriptos los medios de comunicación y agencias interesados en recibir Publicidad Oficial. Sin perjuicio de la información que la autoridad competente considere necesario solicitar, en dicho Registro deberán consignarse los siguientes datos:*

- a. *Identificación detallada del medio de comunicación y/o agencia de publicidad;*
- b. *Ámbito geográfico de cobertura de los medios gráficos y, en el caso de medio televisivo o radial, definir el alcance de la señal;*
- c. *Perfil temático del medio;*
- d. *Cantidad de usuarios reales y potenciales;*

Dicho registro deberá ser confeccionado por la Secretaría de Gobierno de la Municipalidad de la Ciudad de San Luis y/o secretaria que en el futuro la reemplace, debiendo ser de total acceso público para quien lo solicite.

Art. 13°: *Los procedimientos para la contratación de Publicidad Oficial se rigen por la Ordenanza de Compras y Contrataciones y/o la que en su futuro la reemplace o sustituya.-*



HONORABLE CONCEJO DELIBERANTE
de la Ciudad de San Luis - Argentina

ORDENANZA N° II-0868-2018 (3563/2018).-

Cpde. Expte. N° 524-B-2018.-
Sesión Ordinaria N° 37/2018.-

Art. 14°: *Los sujetos mencionados en el Artículo 3° deberán publicar en sus respectivos sitios web lo siguiente:*

- a. *El Informe Anual de Ejecución contemplado en el artículo 10°.*
- b. *El Registro de Medios de Comunicación y de Agencias de Publicidad, contemplado en el artículo 12 °.-*

Art. 15°: *En el caso de autorizarse una readecuación de partidas presupuestarias, la misma no podrá asignarse a publicidad oficial salvo expresa autorización del Concejo Deliberante.-*

Art. 16°: *Invítese y comuníquese a los demás concejos deliberantes de los distintos municipios de la Provincia de San Luis y a la Legislatura de la Provincia a adoptar la sanción de normas similares y con idéntico propósito.-*

Art. 17°: *Comuníquese, publíquese, archívese, etc.-*

SALA DE SESIONES, SAN LUIS 22 de NOVIEMBRE de 2018.-

SONIA EDITH FLORES
Secretaría Legislativa
Honorable Concejo Deliberante

NORMA RAQUEL ROSALES
VicePresidente 1° a/c
Presidencia
Honorable Concejo Deliberante